

Protokół Nr 8/2025

posiedzenia

Komisji Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego

z 21 maja 2025 r.

Miejsce: siedziba Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego, ul. Emilii Plater 1, sala 433

1. Otwarcie posiedzenia.

Przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego, p. Tadeusz Sobierajski otworzył posiedzenie Komisji, przywitał Członków Komisji oraz przybyłych gości.

Obecni Członkowie Komisji:

Sobierajski Tadeusz - Przewodniczący Komisji,

Astramowicz-Leyk Teresa,

Kazimierczuk Marcin,

Kochan Łukasz,

Turlej Robert,

Wilczek Rafał.

2. Zatwierdzenie porządku posiedzenia

Przewodniczący Komisji poinformował, że Członkowie Komisji otrzymali porządek posiedzenia.

Ponieważ nie było uwag, Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie porządek posiedzenia.

Za przyjęciem porządku posiedzenia głosowało 6 Członków Komisji, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Po przeprowadzonym głosowaniu porządek obrad kształtował się następująco:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Zatwierdzenie porządku posiedzenia.
3. Zaopiniowanie materiałów sesyjnych:
 - **Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w roku 2024;**
 - **Sprawozdanie z realizacji w roku 2024 Programu współpracy Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2022-2027.**
4. Rozpatrzenie wniosku o przejawienie inicjatywy uchwałodawczej Komisji w sprawie przyjęcia stanowiska odnośnie sytuacji finansowej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu oraz Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie i wyrażenia poparcia dla działań zmierzających do poprawy tej sytuacji.
5. Sprawy różne.
6. Przyjęcie Protokołu nr 7/2025 z 23 kwietnia 2025 r.
7. Zakończenie posiedzenia.

3. Zaopiniowanie materiałów sesyjnych:

- **Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w roku 2024**
- **Sprawozdanie z realizacji w roku 2024 Programu współpracy Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2022-2027**

Kierownik Biura Dialogu Społecznego i Pożytku Publicznego, p. Joanna Glezman korzystając z prezentacji multimedialnej omówiła łącznie Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w roku 2024 oraz Sprawozdanie z realizacji w roku 2024 Programu współpracy Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2022-2027. Podkreśliła, że działania były prowadzone w trzech głównych obszarach. Pierwszy z nich dotyczył włączania NGO w tworzenie polityk publicznych – organizacje uczestniczyły w zespołach doradczych i brały udział w konsultacjach społecznych. Zaznaczyła, że mimo niewielkiej liczby zgłoszonych uwag, istotne było samo otwarcie przestrzeni do dialogu. Drugi obszar to realizacja zadań publicznych. NGO mogły ubiegać się o dotacje, zawarto liczne umowy, a działania wspierały setki wolontariuszy. Współpraca odbywała się również bez wsparcia finansowego, np. poprzez instytucje kultury, co pokazuje szeroki zakres zaangażowania. Trzeci obszar obejmował tworzenie warunków do społecznej aktywności. Kierownik Biura Dialogu Społecznego i Pożytku Publicznego wskazała na kampanię promującą przekazywanie 1,5% podatku, organizację szkoleń, konkursów oraz działań promujących wolontariat. Następnie wspomniała także o inicjatywach międzynarodowych i edukacyjnych, takich jak Młodzieżowy Sejmik. Na zakończenie kierownik podkreśliła, że współpraca z NGO stanowi ważny element budowania społeczeństwa obywatelskiego w regionie, a działania samorządu mają charakter systemowy i długofalowy.

Radna Teresa Astramowicz-Leyk zapytała, czy przyczyną nieuzyskania dofinansowania przez sporą część projektów był niedobór dostępnych środków, czy może wynikało to z błędów formalnych w złożonych wnioskach.

Kierownik Biura Dialogu Społecznego i Pożytku Publicznego, p. Joanna Glezman wyjaśniła, że brak dofinansowania dla części projektów wynika nie tylko z błędów formalnych, ale również z ograniczonych środków oraz dużej liczby składanych wniosków. Podkreśliła, że choć intencją jest jak największe wsparcie dla organizacji, to przy dużym zainteresowaniu nie zawsze jest to możliwe, a zbyt niska dotacja może skutkować koniecznością zmiany zakresu realizowanych działań.

Radna Teresa Astramowicz-Leyk zapytała, czy z analizy złożonych projektów nie wynika potrzeba zwiększenia środków na dofinansowanie organizacji pozarządowych oraz jakie rodzaje projektów nie otrzymują wsparcia i jakich obszarów one dotyczą.

Kierownik Biura Dialogu Społecznego i Pożytku Publicznego, p. Joanna Glezman podkreśliła, że choć co roku zwiększane są środki na dotacje, a organizacje często wspierają się dodatkowymi funduszami z innych źródeł, to przy rosnącej liczbie zadań nie wszystkie potrzeby mogą zostać zaspokojone.

Radna Teresa Astramowicz-Leyk zapytała, jakie projekty i z jakich obszarów najczęściej nie uzyskują dofinansowania.

Kierownik Biura Dialogu Społecznego i Pożytku Publicznego, p. Joanna Glezman wyjaśniła, że największe potrzeby i jednocześnie największy niedobór środków dotyczy projektów z zakresu kultury. Dodała także, że istotna jest współpraca między samorządami w celu łączenia środków na dane zadanie.

Radny Rafał Wilczek zwrócił uwagę m.in. na problem znacznego obniżania kwot wnioskowanych dotacji, co w jego ocenie utrudnia rzetelną realizację projektów, szczególnie tych o większym znaczeniu społecznym, jak np. czy działania z młodzieżą. Podkreślił, że tzw. „miękkie projekty” są trudniejsze do realizacji i wymagają większego wsparcia niż proste wydarzenia jednorazowe, które często pochłaniają znaczną część środków, a mają niewielki, krótkotrwały efekt.

Kierownik Biura Dialogu Społecznego i Pożytku Publicznego, p. Joanna Glezman wyjaśniła, że wysokość dotacji jest rekomendowana przez komisje, które analizują także rzetelność i zasadność kosztorysów. Wskazała, że organizacje niekiedy zawyżają koszty, a zadania nie są adekwatne do wnioskowanych środków. Podkreśliła też, że dotacje nie są przeznaczone na inwestycje, lecz na bieżące działania. Dodała, że postulaty dotyczące pracy z młodzieżą są realizowane m.in. poprzez projekt „Potrafię, decyduję, działam”, finansowany z funduszy europejskich.

Ponieważ nie było więcej pytań, Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w roku 2024.

Za pozytywnym przyjęciem ww. Sprawozdania głosowało 6 Członków Komisji, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Uchwała Komisji stanowi załącznik nr 1

Ponieważ nie było pytań, Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie Sprawozdanie z realizacji w roku 2024 Programu współpracy Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2022-2027.

Za pozytywnym przyjęciem ww. Sprawozdania głosowało 6 Członków Komisji, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Uchwała Komisji stanowi załącznik nr 2

Kierownik Biura Dialogu Społecznego i Pożytku Publicznego, p. Joanna Glezman dodała, że oba sprawozdania zostały pozytywnie zaopiniowane również przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

4. Rozpatrzenie wniosku o przejawienie inicjatywy uchwalodawczej Komisji w sprawie przyjęcia stanowiska odnośnie sytuacji finansowej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu oraz Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie i wyrażenia poparcia dla działań zmierzających do poprawy tej sytuacji.

Przewodniczący Komisji poinformował, że uchwała Komisji została opracowana na podstawie danych przekazanych przez Prezesa SKO w Elblągu. Zapytał, czy są uwagi do przedłożonego materiału.

Radna Teresa Astramowicz-Leyk zapytała, czy Radca Prawny ma uwagi do opracowanego dokumentu.

Radca Prawny, p. Mirosław Antoszewski potwierdził wiarygodność przedstawionych danych dotyczących wynagrodzeń w samorządowych kolegiach odwoławczych. Wskazał, że obecne stawki, nawet na najwyższych stanowiskach, nie są wygórowane, a wielu pracowników administracyjnych otrzymuje wynagrodzenie na poziomie minimalnym lub niewiele wyższym. Następnie podkreślił m.in., że przygotowane uzasadnienie zawiera racjonalny apel o podjęcie działań zarówno doraźnych, jak i systemowych, zmierzających do poprawy sytuacji materialnej pracowników.

Przewodniczący Komisji poinformował, że zgodnie z obowiązującymi przepisami, Komisja może przejawiać inicjatywę uchwałodawczą w tej sprawie.

Następnie Członkowie Komisji podjęli dyskusję na temat zasadności podjęcia uchwały w tym zakresie. W trakcie dyskusji zwrócono uwagę na potrzebę wsparcia pracowników Samorządowych Kolegiów Odwoławczych oraz możliwość poprawy ich warunków zatrudnienia.

Ponieważ nie było pytań, Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie Uchwałę Komisji w sprawie przyjęcia stanowiska odnośnie sytuacji finansowej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu oraz Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie i wyrażenia poparcia dla działań zmierzających do poprawy tej sytuacji.

Za pozytywnym przyjęciem ww. Uchwały głosowało 5 Członków Komisji, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Uchwała Komisji stanowi załącznik nr 3

5. Sprawy różne.

W dalszej części procedowanego punktu, Członkowie Komisji wraz z p.o. Kierownika Biura ds. Obronnych i Bezpieczeństwa Publicznego, p. Januszem Wiśniewskim podjęli dyskusję w sprawie wprowadzenia dodatkowych wymagań w ramach konkursu związanego z ochroną przeciwpożarową. W toku dyskusji wypracowano treść wniosków w tej sprawie.

W trakcie dyskusji radny Łukasz Kochan, radny Rafał Wilczek oraz p.o. Kierownika Biura ds. Obronnych i Bezpieczeństwa Publicznego, p. Janusz Wiśniewski podjęli dyskusję na temat możliwości organizowania szkoleń dla ochotniczych straży pożarnych, na które środki zostały zabezpieczone w budżecie województwa. W trakcie rozmowy podkreślano zasadność specjalistycznych szkoleń, takich jak gaszenie pożarów gazów czy przeciwdziałanie zagrożeniom chemicznym. Zaznaczono również, że zasadne jest prowadzenie szkoleń w zakresie obrony cywilnej, które są ważnym elementem przygotowania i ochrony ludności.

Kontynuując radny Rafał Wilczek zwrócił uwagę na istotną rolę nowoczesnych technologii w działaniach ratowniczych, podkreślając, że wyposażenie jednostek straży pożarnych w drony znacząco usprawnia prowadzenie akcji, zwłaszcza w trudno dostępnych terenach czy podczas dużych zdarzeń wymagających szybkiej oceny sytuacji.

Następnie radny Łukasz Kochan poparł tę ideę, podkreślając zasadność proponowanego rozwiązania. Zazaczył, że warto dążyć do tego, aby co najmniej każda jednostka powiatowa została wyposażona w drona, a docelowo – również poszczególne jednostki OSP, co znacząco zwiększyłoby skuteczność działań ratowniczych i prewencyjnych na poziomie lokalnym.

Po zakończeniu dyskusji, Przewodniczący Komisji, p. Tadeusz Sobierajski w pierwszej kolejności poddał pod głosowanie poniższy wniosek:

Komisja Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego zwraca się z wnioskiem o zwiększenie wkładu własnego gminy, na poziomie minimum 25% całkowitego kosztu zadania, w ramach udzielania gminom z Województwa Warmińsko-Mazurskiego pomocy finansowej w formie dotacji celowych na dofinansowanie zadań inwestycyjnych w zakresie ochrony przeciwpożarowej.

Za pozytywnym przyjęciem wniosku głosowało 4 Członków Komisji, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Następnie Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie kolejny wniosek:

Komisja Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego zwraca się z wnioskiem o uwzględnienie w projekcie budżetu Województwa Warmińsko-Mazurskiego na rok 2026 zwiększenia środków finansowych do kwoty 1,5 mln zł z przeznaczeniem na wsparcie gmin z terenu województwa w zakresie działań związanych z ochroną przeciwpożarową.

Za pozytywnym przyjęciem wniosku głosowało 4 Członków Komisji, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Radny Łukasz Kochan zwrócił uwagę, że podczas rozpatrywania wniosków w pierwszej kolejności należy uwzględniać te, które dotyczą zakupu sprzętu wynikającego z obowiązujących normatywów wyposażenia. Podkreślił, że takie podejście zapewnia zgodność z wytycznymi i realne wsparcie jednostek w ich podstawowych zadaniach.

Przewodniczący Komisji zaznaczył, że Biuro uwzględnia tę kwestię podczas rozpatrywania wniosków. Następnie p.o. Kierownika Biura ds. Obronnych i Bezpieczeństwa Publicznego poinformował, że przedstawiona informacja zostanie przekazana właściwym osobom.

6. Przyjęcie Protokołu nr 7/2025 z 23 kwietnia 2025 r.

Przewodniczący Komisji zapytał, czy obecni Członkowie Komisji mają uwagi do otrzymanego protokołu. Uwag nie wniesiono, w związku z czym, odbyło się głosowanie za przyjęciem protokołu nr 6/2025 z 19 marca 2025 roku.

Za przyjęciem Protokołu nr 7/2025 z 23 kwietnia 2025 r. głosowało 4 Członków Komisji, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

7. Zakończenie posiedzenia.

Po wyczerpaniu porządku obrad Przewodniczący Komisji podziękował za udział obecnym członkom komisji oraz gościom i zamknął posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego.

Przewodniczący Komisji
Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego

Tadeusz Sobierajski

Sporządziła:

Sylwia Wiśniewska

Załącznik nr 1 do Protokołu Nr 8/2025
z posiedzenia Komisji Samorządu
Terytorialnego i Bezpieczeństwa
Publicznego z dnia 21 maja 2025 r.

Uchwała nr 8/24/25
Komisji Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 21 maja 2025 r.

opiniująca Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w roku 2024.

Na podstawie § 31 pkt. 4 i 6 Statutu Województwa Warmińsko-Mazurskiego (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2016 r., poz. 4971 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Komisja Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego pozytywnie opiniuje Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w roku 2024.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji
Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego

Tadeusz Sobierajski

Załącznik nr 2 do Protokołu Nr 8/2025
z posiedzenia Komisji Samorządu
Terytorialnego i Bezpieczeństwa
Publicznego z dnia 21 maja 2025 r.

Uchwała nr 8/25/25
Komisji Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 21 maja 2025 r.

opiniująca Sprawozdanie z realizacji w roku 2024 Programu współpracy Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2022-2027.

Na podstawie § 31 pkt. 4 i 6 Statutu Województwa Warmińsko-Mazurskiego (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2016 r., poz. 4971 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Komisja Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego pozytywnie opiniuje Sprawozdanie z realizacji w roku 2024 Programu współpracy Samorządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2022-2027.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji
Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego

Tadeusz Sobierajski

Załącznik nr 3 do Protokołu Nr 8/2025
z posiedzenia Komisji Samorządu
Terytorialnego i Bezpieczeństwa
Publicznego z dnia 21 maja 2025 r.

Uchwała Nr 8/26/25
Komisji Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 21 maja 2025 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska odnośnie sytuacji finansowej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu oraz Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie i wyrażenia poparcia dla działań zmierzających do poprawy tej sytuacji.

Na podstawie § 31 pkt 3 i 6 Statutu Województwa Warmińsko-Mazurskiego (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2016 r., poz. 4971 z późn. zm.) oraz § 15 pkt 3 Regulaminu Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego przyjętego uchwałą Nr III/21/99 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 4 lutego 1999 r. z późn. zm., **uchwała się**, co następuje:

§ 1. Komisja Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego w sprawie przyjęcia stanowiska odnośnie sytuacji finansowej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu oraz Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie i wyrażenia poparcia dla działań zmierzających do poprawy tej sytuacji, przejawia inicjatywę uchwałodawczą i rekomenduje Sejmikowi przyjęcie uchwały w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Komisji.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji
Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa Publicznego

Tadeusz Sobierajski

Załącznik do Uchwały Nr 8/26/25 Komisji
Samorządu Terytorialnego i Bezpieczeństwa
Publicznego z dnia 21 maja 2025 r.

**Uchwała Nr/...../.....
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia r.**

**w sprawie przyjęcia stanowiska odnośnie sytuacji finansowej Samorządowego Kolegium
Odwoławczego w Elblągu oraz Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie
i wyrażenia poparcia dla działań zmierzających do poprawy tej sytuacji.**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa. (Dz. U. z 2025 r. poz. 581) oraz § 12 ust. 3 Statutu Województwa Warmińsko-Mazurskiego (Dz. Urz. Woj. Warm. - Maz. z 2016 r., poz. 4971 z późn. zm.) **uchwała się**, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Stanowisko w sprawie sytuacji finansowej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu oraz Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie i wyrażenia poparcia dla działań zmierzających do poprawy tej sytuacji, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku Województwa
Warmińsko-Mazurskiego

Bogdan Bartnicki

Załącznik do uchwały Nr/...../.....

Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z
dnia 2025 r.

Stanowisko Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego w sprawie sytuacji finansowej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu oraz Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie i wyrażenia poparcia dla działań zmierzających do poprawy tej sytuacji.

Sejmik Województwa Warmińsko – Mazurskiego wyraża głębokie zaniepokojenie oraz brak akceptacji dla stałego pogarszania się sytuacji materialnej pracowników Samorządowych Kolegiów Odwoławczych w Elblągu i w Olsztynie, a także sytuacji finansowej tych jednostek budżetowych.

Samorządowe Kolegia Odwoławcze działają jako państwowe jednostki organizacyjne, prowadzące gospodarkę finansową w formie jednostki budżetowej. Kolegia są organami wyższego stopnia w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy Ordynacja podatkowa w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej, należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego. Kolegia pełnią istotną rolę, głównie z racji niezależności orzeczniczej, stanowiącej gwarancję właściwego rozpoznawania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania, czy stwierdzenia nieważności decyzji administracyjnych. Systematycznie rosnąca liczba załatwianych spraw wymaga profesjonalnego zasobu kadrowego Kolegiów. Rozproszenie i zmienność przepisów prawa materialnego, niejednokrotnie znaczny stopień skomplikowania stanu faktycznego spraw i krótki termin rozpoznania wymaga dużego zaangażowania członków orzekających oraz sprawnej obsługi świadczonej przez pracowników biur. Funkcje orzecznicze w Kolegiach pełnią osoby z dużym doświadczeniem zawodowym, często pracownicy naukowci, czy też radcowie prawni, a ich aktywność zawodowa podlega ograniczeniom wynikającym z ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

W opinii Sejmiku, kluczowym elementem niezbędnym dla zachowania wysokiego poziomu sprawności orzeczniczej i poziomu merytorycznego jest zapewnienie adekwatnego poziomu wynagrodzeń całego zasobu kadrowego Kolegiów w Elblągu i w Olsztynie. Wynagrodzenia pracowników Kolegiów od dawna – realnie – nie ulegają wzrostowi. Od wielu lat orzecznicy Kolegiów są grupą zawodową pomijaną przy podnoszeniu wynagrodzeń (np. w zestawieniu z pracownikami Regionalnych Izb Obrachunkowych). Ich wynagrodzenia pozostają rażąco nieadekwatne do wymagań, charakteru podejmowanych rozstrzygnięć, czy chociażby w zestawieniu z wynagrodzeniami w sądownictwie administracyjnym. Członkowie Kolegiów, objęci mnożnikowym systemem wynagrodzeń oraz ustawą o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, otrzymują wynagrodzenia na poziomie ukształtowanym w latach ubiegłych, a wieloletni brak jakiegokolwiek wzrostu wynagrodzeń członków orzeczników oraz pracowników biur spowodował stopniową pauperyzację, a wręcz zubożenie kadr Kolegiów. Można tu wskazać **pracowników biura Kolegium w Elblągu, którzy, pomimo wieloletniego doświadczenia i stosownego wykształcenia, otrzymują wynagrodzenia w wysokości minimalnej krajowej.**

Na przestrzeni ostatnich 20 lat wynagrodzenie członka orzecznika Kolegium wzrastało jedynie symbolicznie, co jest dodatkowo istotne w zestawieniu z czynnikiem inflacyjnym, jak i ogólnym wzrostem wynagrodzeń w kraju. Na przykład mnożnik kwoty bazowej na przestrzeni 23 lat wzrósł z poziomu 3.0 do poziomu 3.32, co już *per se* stanowi dowód na wieloletnie zaniedbania w kwestii dbałości o właściwe wynagrodzenia członków Kolegiów. Należy to również zestawiać z parametrem dotyczącym wpływu spraw, który w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Elblągu, w którym łącznie z Prezesem i Wiceprezesem orzeka 8 etatowych orzeczników, a sprawy są rozstrzygane w składach trzyosobowych i wymagają pisemnego

uzasadnienia, kształtował się na poziomie: w 2021 r. – 3081 spraw, 2022 r. - 2947 spraw, 2023 r. – 3161 spraw, a w 2024 r. – 2004 sprawy, przy czym po rekordowym roku 2023 r. pozostało do załatwienia 601 spraw. W Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Olsztynie, w którym łącznie z Prezesem i Wiceprezesem orzeka 20 członków etatowych, rozstrzygając na analogicznych zasadach, wpływ spraw kształtował się w ten sposób, iż w 2021 r. wpłynęło 5684 sprawy, w 2022 r. - 6687 spraw, w 2023 r. – 6364 sprawy, a w 2024 r. – 4509 spraw.

Deprecjację wynagrodzeń członków orzeczników Samorządowych Kolegiów Odwoławczych, która nastąpiła na przestrzeni lat, najlepiej ilustruje wysokość spadku ich wynagrodzenia w stosunku do wynagrodzenia minimalnego, w ujęciu procentowym. **W 2002 roku wynagrodzenie minimalne brutto wynosiło 800 zł, zaś wynagrodzenie członka orzecznika SKO wynosiło 4.810,68 zł brutto, co stanowiło 601% wynagrodzenia minimalnego. Natomiast w 2025 roku wynagrodzenie minimalne brutto wynosi 4.666 zł, zaś wynagrodzenie członka orzecznika SKO wynosi 9.163,10 zł brutto, co stanowi 196% wynagrodzenia minimalnego.**

Sejmik popiera wieloletnie starania Samorządowych Kolegiów Odwoławczych w Elblągu i w Olsztynie o uzyskanie środków na zabezpieczenie odpowiednio **1 etatu** orzeczniczego i **3 etatów** orzecznich. Znajduje to uzasadnienie prawne w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych, w którym określono maksymalną liczbę etatowych członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu - na 9 osób, zaś w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Olsztynie – na 32 osoby. Pomimo upływu wielu lat i licznych wniosków kierowanych w ostatnich latach z prośbą o zapewnienie środków na pokrycie kosztów wynagrodzenia orzeczników, a także aprobaty dla przekazania takich środków ze strony Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji wyrażonej w 2024 r., Kolegia w Elblągu i w Olsztynie nie otrzymały stosownych funduszy.

Sejmik wspiera również wszelkie działania mające na celu zwiększenie nakładów finansowych na rzecz Samorządowych Kolegiów Odwoławczych w Elblągu i w Olsztynie. Do wykonywania obowiązków orzecznich niezbędna jest bowiem właściwa baza lokalowa (nowoczesna, zmodernizowana, odpowiadająca współczesnym potrzebom i standardom), tak aby zapewnić nie tylko komfort pracy, ale i zadawalającą obsługę interesantów. W tym celu potrzebne jest zabezpieczenie środków również na nakłady inwestycyjne – właściwe wyposażenie i niezbędne remonty, co ma także wpływ na budowanie wizerunku urzędu publicznego.

Apelujemy do Rządu RP, a zwłaszcza do Ministra Finansów i Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, o podjęcie realnych działań, zarówno doraźnych, jak i kompleksowych, zmierzających do pilnej poprawy sytuacji materialnej pracowników, jak również sytuacji finansowej Samorządowych Kolegiów Odwoławczych w Elblągu i w Olsztynie.

Przewodniczący Sejmiku Województwa
Warmińsko-Mazurskiego

Bogdan Bartnicki