

Uchwała Nr XIII/249/25
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 27 maja 2025 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska odnośnie sytuacji finansowej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu oraz Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie i wyrażenia poparcia dla działań zmierzających do poprawy tej sytuacji.

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa. (Dz. U. z 2025 r. poz. 581) oraz § 12 ust. 3 Statutu Województwa Warmińsko-Mazurskiego (Dz. Urz. Woj. Warm. - Maz. z 2016 r., poz. 4971 z późn. zm.) **uchwała się**, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Stanowisko w sprawie sytuacji finansowej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu oraz Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie i wyrażenia poparcia dla działań zmierzających do poprawy tej sytuacji, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku Województwa
Warmińsko-Mazurskiego

Bogdan Bartnicki

Załącznik do uchwały Nr XIII/249/25
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 27 maja 2025 r.

Stanowisko Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego w sprawie sytuacji finansowej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu oraz Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie i wyrażenia poparcia dla działań zmierzających do poprawy tej sytuacji.

Sejmik Województwa Warmińsko – Mazurskiego wyraża głębokie zaniepokojenie oraz brak akceptacji dla stałego pogarszania się sytuacji materialnej pracowników Samorządowych Kolegiów Odwoławczych w Elblągu i w Olsztynie, a także sytuacji finansowej tych jednostek budżetowych.

Samorządowe Kolegia Odwoławcze działają jako państwowe jednostki organizacyjne, prowadzące gospodarkę finansową w formie jednostki budżetowej. Kolegia są organami wyższego stopnia w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy Ordynacja podatkowa w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej, należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego. Kolegia pełnią istotną rolę, głównie z racji niezależności orzeczniczej, stanowiącej gwarancję właściwego rozpoznawania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania, czy stwierdzenia nieważności decyzji administracyjnych. Systematycznie rosnąca liczba załatwianych spraw wymaga profesjonalnego zasobu kadrowego Kolegiów. Rozproszenie i zmienność przepisów prawa materialnego, niejednokrotnie znaczny stopień skomplikowania stanu faktycznego spraw i krótki termin rozpoznania wymaga dużego zaangażowania członków orzekających oraz sprawnej obsługi świadczonej przez pracowników biur. Funkcje orzecznicze w Kolegiach pełnią osoby z dużym doświadczeniem zawodowym, często pracownicy naukowcy, czy też radcowie prawni, a ich aktywność zawodowa podlega ograniczeniom wynikającym z ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

W opinii Sejmiku, kluczowym elementem niezbędnym dla zachowania wysokiego poziomu sprawności orzeczniczej i poziomu merytorycznego jest zapewnienie adekwatnego poziomu wynagrodzeń całego zasobu kadrowego Kolegiów w Elblągu i w Olsztynie. Wynagrodzenia pracowników Kolegiów od dawna – realnie – nie ulegają wzrostowi. Od wielu lat orzecznicy Kolegiów są grupą zawodową pomijaną przy podnoszeniu wynagrodzeń (np. w zestawieniu z pracownikami Regionalnych Izb Obrachunkowych). Ich wynagrodzenia pozostają rażąco nieadekwatne do wymagań, charakteru podejmowanych rozstrzygnięć, czy chociażby w zestawieniu z wynagrodzeniami w sądownictwie administracyjnym. Członkowie Kolegiów, objęci mnożnikowym systemem wynagrodzeń oraz ustawą o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, otrzymują wynagrodzenia na poziomie ukształtowanym w latach ubiegłych, a wieloletni brak jakiegokolwiek wzrostu wynagrodzeń członków orzeczników oraz pracowników biur spowodował stopniową pauperyzację, a wręcz zubożenie kadr Kolegiów. Można tu wskazać **pracowników biura Kolegium w Elblągu, którzy, pomimo wieloletniego doświadczenia i stosownego wykształcenia, otrzymują wynagrodzenia w wysokości minimalnej krajowej.**

Na przestrzeni ostatnich 20 lat wynagrodzenie członka orzecznika Kolegium wzrastało jedynie symbolicznie, co jest dodatkowo istotne w zestawieniu z czynnikiem inflacyjnym, jak i ogólnym wzrostem wynagrodzeń w kraju. Na przykład mnożnik kwoty bazowej na przestrzeni 23 lat wzrósł z poziomu 3.0 do poziomu 3.32, co już *per se* stanowi dowód na wieloletnie zaniedbania w kwestii dbałości o właściwe wynagrodzenia członków Kolegiów. Należy to również zestawiać z parametrem dotyczącym wpływu spraw, który w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Elblągu, w którym łącznie z Prezesem i Wiceprezesem orzeka 8 etatowych orzeczników, a sprawy są rozstrzygane w składach trzyosobowych i wymagają pisemnego uzasadnienia, kształtował się na poziomie: w 2021 r. – 3081 spraw, 2022 r. – 2947 spraw, 2023 r. – 3161 spraw, a w 2024 r. – 2004 sprawy, przy czym po rekordowym roku 2023 r. pozostało do załatwienia 601 spraw. W Samorządowym Kolegium

Odwoławczym w Olsztynie, w którym łącznie z Prezesem i Wiceprezesem orzeka 20 członków etatowych, rozstrzygając na analogicznych zasadach, wpływ spraw kształtował się w ten sposób, iż w 2021 r. wpłynęło 5684 sprawy, w 2022 r. - 6687 spraw, w 2023 r. – 6364 sprawy, a w 2024 r. – 4509 spraw.

Deprecjację wynagrodzeń członków orzeczników Samorządowych Kolegiów Odwoławczych, która nastąpiła na przestrzeni lat, najlepiej ilustruje wysokość spadku ich wynagrodzenia w stosunku do wynagrodzenia minimalnego, w ujęciu procentowym. **W 2002 roku wynagrodzenie minimalne brutto wynosiło 800 zł, zaś wynagrodzenie członka orzecznika SKO wynosiło 4.810,68 zł brutto, co stanowiło 601% wynagrodzenia minimalnego. Natomiast w 2025 roku wynagrodzenie minimalne brutto wynosi 4.666 zł, zaś wynagrodzenie członka orzecznika SKO wynosi 9.163,10 zł brutto, co stanowi 196% wynagrodzenia minimalnego.**

Sejmik popiera wieloletnie starania Samorządowych Kolegiów Odwoławczych w Elblągu i w Olsztynie o uzyskanie środków na zabezpieczenie odpowiednio **1 etatu** orzeczniczego i **3 etatów** orzecznich. Znajduje to uzasadnienie prawne w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych, w którym określono maksymalną liczbę etatowych członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu - na 9 osób, zaś w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Olsztynie – na 32 osoby. Pomimo upływu wielu lat i licznych wniosków kierowanych w ostatnich latach z prośbą o zapewnienie środków na pokrycie kosztów wynagrodzenia orzeczników, a także aprobaty dla przekazania takich środków ze strony Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji wyrażonej w 2024 r., Kolegia w Elblągu i w Olsztynie nie otrzymały stosownych funduszy.

Sejmik wspiera również wszelkie działania mające na celu zwiększenie nakładów finansowych na rzecz Samorządowych Kolegiów Odwoławczych w Elblągu i w Olsztynie. Do wykonywania obowiązków orzecznich niezbędna jest bowiem właściwa baza lokalowa (nowoczesna, zmodernizowana, odpowiadająca współczesnym potrzebom i standardom), tak aby zapewnić nie tylko komfort pracy, ale i zadawalającą obsługę interesantów. W tym celu potrzebne jest zabezpieczenie środków również na nakłady inwestycyjne – właściwe wyposażenie i niezbędne remonty, co ma także wpływ na budowanie wizerunku urzędu publicznego.

Apelujemy do Rządu RP, a zwłaszcza do Ministra Finansów i Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, o podjęcie realnych działań, zarówno doraźnych, jak i kompleksowych, zmierzających do pilnej poprawy sytuacji materialnej pracowników, jak również sytuacji finansowej Samorządowych Kolegiów Odwoławczych w Elblągu i w Olsztynie.

Przewodniczący Sejmiku Województwa
Warmińsko-Mazurskiego

Bogdan Bartnicki